

TYRNÄVÄN KUNTA

ARVIOINTIKERTOMUS 2018



Valtuuston asettamien taloudellisten ja toiminnallisten
tavoitteiden toteutuminen

Tarkastuslautakunta 9.5.2019

TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA

Tehtävät, toiminnan tarkoitus ja tavoitteet

- Tarkastuslautakunta huolehtii kunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämisestä. Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on:
- valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat
- arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla
- arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää
- huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta
- valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi
- valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi

Edellä mainitut tarkastuslautakunnan tehtävät voidaan jakaa kolmeen tehtäväkokonaisuuteen: hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestäminen, arviointi ja muut tehtävät.

Tyrnävän kunnan hallintosäännön 41 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on:

- seurattava tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista sekä muutoinkin seurattava tilintarkastajan tehtävien suorittamista ja tehtävä tarpeen mukaan esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi
- huolehdittava siitä, että tilintarkastusta varten on tarpeelliset voimavarat, jotka mahdollistavat tilintarkastuksen suorittamisen hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa
- tehtävä aloitteita ja esityksiä lautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen tarkastuksen tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla

Lisäksi tarkastuslautakunta valmistelee kunnanvaltuustolle tilinpäätöksen hyväksymiseen ja vastuuvapauden myöntämiseen liittyvät asiat. Tarkastuslautakunta antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

TARKASTUSLAUTAKUNNAN KOKOONPANO

JÄSENET:

Annukka Suotula-Ervasti pj
Helena Herrala vpj
Lauri Sainio
Tapio Nuorala
Jari Partanen

- Hallintosäännön 5 §:n mukaan tarkastuslautakunnassa on viisi jäsentä ja kullakin henkilökohtainen varajäsen. Tarkastuslautakunnan jäsenten tulee olla valtuutettuja ja varajäsenten valtuutettuja tai varavaltuutettuja.
- Lautakunnan sihteerinä ja pöytäkirjanpitäjänä toimivat palvelusihteerit Anssi Junttila, Anne Paavonaho sekä Tarja Nissi. Päätökset lautakunnassa on tehty puheenjohtajan esittelystä.

VARAJÄSENET:

Juha-Matti Risteli
Jari Pajala
Päivi Suvanne
Satu Kylmänen
Ritva Lassila

- Tarkastuslautakunnan jäsenten esteellisyydet on huomioitu arviointikertomuksen laadinnassa.



TOIMINTAMUODOT

Tarkastuslautakunta kokoontui yhdeksän kertaa. Lautakunta noudatti työnjakoa, jonka mukaan kukin lautakunnan jäsen seurasi oman vastualueensa toimintaa. Lautakunnan työnjako on ollut seuraava:

- kunnanhallitus: Helena Herrala
 - hallinto- ja kehittämisosasto: kaikki
 - sivistys- ja hyvinvointiosasto: Tapio Nuorala
 - sosiaali- ja terveysosasto: Lauri Sainio
 - ympäristöosasto: Jari Partanen
- Tarkastuslautakunta tutustui 9.10.2018 vanhainkoti Kotolaan sosiaali- ja terveysjohtaja Teija Eskolan sekä osastonhoitaja Raisa Vikiön johdolla.
 - Lautakunta kuuli arviointikertomusta varten talousjohtaja Jarno Kilpistä, ympäristöjohtaja Matti Mannosta, kunnanjohtaja Vesa Anttilaa, sosiaali- ja terveysjohtaja Teija Eskolaa, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Elina Vehkalaa sekä johtava lääkäri Vesa-Matti Matinollia.

Tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelma noudattelee tilintarkastussuunnitelmaa ja sen painopistealueita. Vuonna 2018 painopistealueena on ollut sosiaali- ja terveysosaston tulosalueet.

TILINTARKASTAJA

Valtuusto valitsi 8.11.2016/37 § valtuustokauden 2017-2018 tilintarkastusyhteisöksi PwC Julkistarkastus Oy:n. Vastuullisena tilintarkastajana on toiminut JHT, HT Outi Kirvesoja ja avustavana tilintarkastajana Anna-Riikka Pykäläinen sekä Niklas Alho.

Kuntalain 123 §:n mukaan tilintarkastajan on tarkastettava:

- onko kunnan hallintoa hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti
- antavatko kunnan tilinpäätös ja siihen kuuluva konsernitilinpäätös tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta
- ovatko valtionosuuksien perusteista annetut tiedot oikeita
- onko kunnan sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä konsernivalvonta järjestetty asianmukaisesti.
- vuoden 2018 tilintarkastus on sisältänyt 12 tarkastuspäivää. Tilintarkastaja JHT, HT Outi Kirvesoja on osallistunut vuoden 2018 arviointia koskeviin kokouksiin. Tilintarkastuksesta tehdyn sopimuksen mukaisesti tilintarkastaja on raportoinut lautakunnalle tilintarkastusohjelman toteutumisesta ja keskeisimmistä tarkastushavainnoista.

TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI

STRATEGISET TAVOITTEET

Hyvinvointia koulutuksella

Monipuolinen ja kehittyvä elinkeinoelämä

Vastuullinen ja pitkäjänteinen taloudenpito

Avoin ja kuuleva vuorovaikutus

Terveellinen ja turvallinen lähiruoka

- Strategian toteuttamisen toimenpiteinä on talousarviossa esitetty mittareita. Näiden toteutumista ei ole raportoitu toimintakertomuksessa.
- Osassa toimintakertomusta on tavoitteiden toteutumisen raportointi edelleen hyvin niukkaa. Tarkastuslautakunta vaatii toteutumattomien tavoitteiden laajempaa analysoimista.

MONIPUOLINEN JA KEHITTYVÄ ELINKEINOELÄMÄ

- Elinvoimaisen Tyrnävän kehittämiseen on panostettava.
- Elinvoimatoimikunnan kokousten pöytäkirjat tulisi olla nähtävillä muiden pöytäkirjojen tapaan.
- Positiivista viestintää on kehitettävä.
- Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kunnan vetovoimaan panostetaan ja kuntaa markkinoidaan aktiivisesti. Lisäksi yrityksille tarjotaan tasavertaiset yrittämisen mahdollisuudet.

VASTUULLINEN JA PITKÄJÄNTEINEN TALOUDEN TILA

- Tilinpäätös oli alijäämäinen jo kolmantena vuonna peräkkäin. Huolellinen sekä tarkka taloudenpito on nyt ensisijaisen tärkeää.
- Jokaisen osaston on huolehdittava talouden tasapainottamisesta.
- Henkilöstöä tulee tiedottaa avoimesti ja säännöllisesti talouden tilasta.



TOIMINNALLISET TAVOITTEET OSASTOITTAIN

Hallinto- ja kehittämisosasto

HANKINTAOSAAMINEN

- Kunnan hankintaosaamista on kehitettävä ja tarvittaessa käytettävä asiantuntija-apua.
- Kilpailutukset tulisi toteuttaa huomioimalla niiden vaikutukset kunnan elinvoimaisuuteen.
- Kilpailutettujen palveluiden toteutumista, laatua ja talousvaikutuksia tulee seurata, dokumentoida ja raportoida valtuustolle sekä hallitukselle säännöllisesti.
- Avoimuus & vuorovaikutus hankinnoissa ja kilpailutuksissa on tärkeää.
- Kunnan hankintaohjeistus on vuodelta 2010. Hankintalaki on muuttunut, joten tarkastuslautakunta pyytää hankintaohjeistuksen päivittämistä.

SISÄISEN VALVONNAN OHJE

- Sisäisen valvonnan ohje on vuodelta 2012. Tarkastuslautakunta pyytää tämän päivittämistä.

Tuki - ja sähköiset palvelut

"Henkilötietojen ja salassa pidettävien tietojen käsittelyä on tarpeellista arvioida ja ohjeistaa kunnassa toimielinkohtaisesti. Toimielinkohtaisesti on syytä päättää mm. siitä, kenelle muita kuin salassa pidettäviä tietoja sisältävät esityslistat ja muut kokousasiakirjat lähetetään, missä ne ovat kunnassa nähtävänä ja miten menetellään, kun niitä laitetaan verkkoon."

- Tarkastuslautakunta huomauttaa, että henkilötietojen käsittelyssä tulee noudattaa kuntaliiton ohjetta.
- Kunnan pitää laatia ohjeistus henkilötietojen käsittelemisestä ja julkaisemisesta.
- Toimintakertomuksessa on tavoitteena vaihtoehtoisten toimintatapojen avoin etsintä, onko uusia toimintatapoja kartoitettu?
- Vuorovaikutus osastojen kesken sujuu pääosin hyvin. Tarkastuslautakunta toivoo, että mahdollisiin epäkohtiin puututaan ja toimintaa kehitetään sujuvammaksi.
- Tarkastuslautakunta pyytää tarkempaa raportointia IT-osaston varajärjestelmän kehittämisestä.
- Kunnan tietoverkossa ei ole nähtävillä sopimuksia kuntien yhteistoiminnasta. Kuntalaki edellyttää, että sopimukset ovat nähtävillä verkossa.

Sosiaali- ja terveysosasto

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota toimintakertomuksessa esitettyihin tavoitteisiin ja toimenpiteisiin sekä näiden toteutumiseen. Edelleen toimintakertomuksessa on runsaasti toteutumattomia tavoitteita.

- Tarkastuslautakunta huomauttaa, että toimintakertomuksen toteutumattomiin tavoitteisiin tulee kiinnittää huomiota ja selvittää toimenpiteet, joilla tavoitteisiin päästäisiin.
- Toimintakertomuksessa tulee huomioida, että mittarit vastaavat strategiassa asetettuja tavoitteita.

Toimintakertomuksessa mainitaan yhteistyöstä eri tahojen kanssa

- Onko yhteistyölle tehty suunnitelmalliset tavoitteet?
- Onko jo kehittynyt uusia mahdollisia toimintamalleja?

lääkäiden palveluiden henkilöstön sairauspoissaolot ovat runsaat. Palveluissa toteutettiin myös toiminnan yhdistymistä.

- Onko työnkuormittavuutta ja työntekijöiden sopivuutta uusiin työtehtäviin arvioitu henkilökohtaisella tasolla?
- Miten uuden työskentelytavan toimivuudesta on kuultu henkilöstöä?

Palvelusetelin käyttö

- Palveluseteli otettiin käyttöön asumispalveluissa, mistä ei ole raportointia toimintakertomuksessa.

Hoitotakuut ovat toteutuneet vuoden 2018 aikana, mutta hammashuollon jonotusajat kiireettömälle vastaanotolle ovat liian pitkät.

- Tarkastuslautakunta pyytää hammashuollon toiminnan tehokkuuden tarkastamista ja toiminnan kehittämisen selvittämistä.
- Ennaltaehkäisevään työhön on panostettava ja toimintaa kehitettävä yhteistyössä eri hallinnonalojen sekä muiden yhteistyötahojen kanssa.

Seuraavassa taulukossa on tarkasteltu Terveyspalvelujen vastualueen talousarvion toteutumista kustannusten muutoksia 2012-2018. Terveyspalvelujen vastualue sisältää perusterveydenhuollon, hammashoidon ja erikoissairaanhoidon. Suurimmat muutokset ovat tapahtuneet erikoissairaanhoidon kustannuksissa. Talousarviomäärärahat ovat olleet alimitoitettuja edellisten vuosien toteutuman perusteella. Erikoissairaanhoidon kustannusten toteutumaan vaikuttavat osittain satunnaiset tekijät, joita ei voi talousarviota laadittaessa ennustaa.

Terveyspalvelut	Talousarvio	Lisämääräraha	TA+muutos	Toteutuminen	Toteutuman muutos
2013	10 006 336	1 030 000	11 036 336	11 098 254	
2014	10 774 543		10 774 543	10 692 828	-405 426
2015	10 789 288	1 245 511	12 034 799	11 951 978	+1 129 150
2016	10 782 784	980 000	11 762 784	11 872 598	-79 380
2017	10 835 557	1 250 000	12 085 557	12 007 011	+134 413
2018	10 836 479	1 600 000	12 436 479	12 180 012	+173 001

Sivistys- ja hyvinvointiosasto

HYTE- työryhmä on kokoontunut kuusi kertaa vuonna 2018.

- Tarkastuslautakunta toivoo työryhmän toiminnan raportointia myös valtuustolle.
- Työryhmän kokousten pöytäkirjat tulisi olla nähtävillä muiden pöytäkirjojen tapaan.

Toimintakertomuksessa on esitetty mittarina nollatoleranssi kiusaamisessa.

- Miten Kiva-koulu toiminta näkyy käytännössä kouluilla ja minkälaisia tuloksia sillä on saavutettu?

Tehostetun tuen piirissä olevien oppilaiden lukumäärä on kasvanut.

- Tehdäänkö tuen tarpeellisuuden arviointi samalla tavalla ja samoilla kriteereillä jokaisessa koulussa?
- Onko selvitetty syitä tehostetun tuen määrän kasvuun?
- Sijaishuollossa olevien lasten koulunkäynti on tuonut kouluille lisähaasteita. Minkälaista tukea sijaishuollon tuomiin haasteisiin saadaan lapsen kotikunnasta?

Nuorisopuolella on ollut erityisiä haasteita työhyvinvoinnissa.

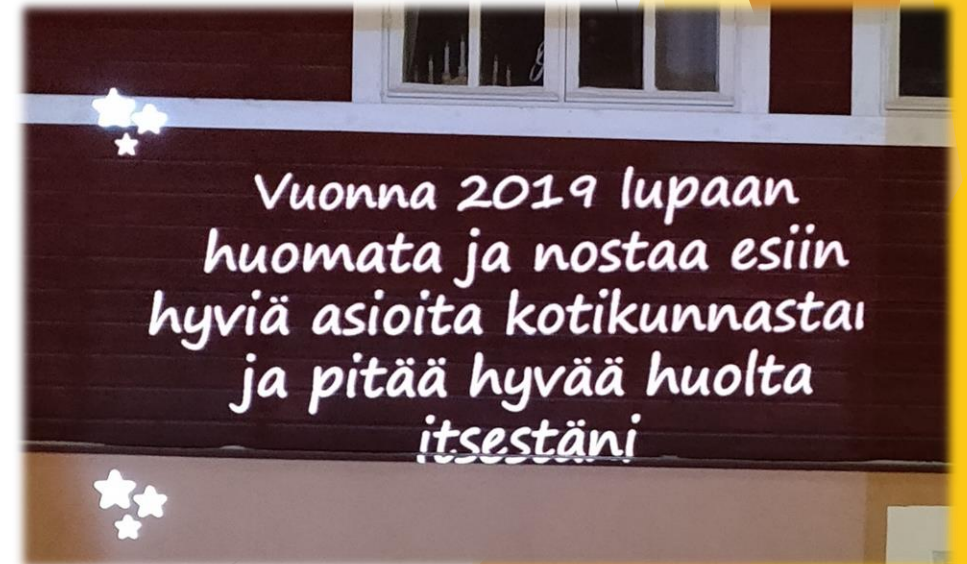
- Tarkastuslautakunta pyytää, että haasteiden vaikuttavuutta toimintaan arvioidaan sekä turvataan riittävä toiminta lapsille ja nuorille.



HYVINVOINTI

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen on yksi kunnan tärkeimmistä tehtävistä.

- Hyvinvointityötä tulee kehittää edelleen yhteistyössä kolmannen sektorin kanssa.
- On mietittävä mitä palveluita, tapahtumia tms. on järkevä toteuttaa itse ja millä tavalla kolmannen sektorin toimijat voisivat auttaa hyvinvointipalveluiden tuottamisessa.
- On selvitettävä erilaiset mahdollisuudet tukea vahvemmin yhdistyksiä, jotka tuottavat hyvinvointiin palveluita ja tapahtumia.



Ympäristöosasto

Kiinteistökierrokset ja ajankohtaiset huoltotoimenpiteet eivät toteutuneet arviointivuonna henkilöstön resurssipulan vuoksi. Kiinteistöjen ajantasainen ja oikeanlainen kunnossapito on erittäin tärkeää ja se vaikuttaa kunnan talouteen.

Ruoka- ja siivouspuolella on runsaasti sairauspoissaoloja. Toimenpiteitä sairauspoissaolojen vähenemiseen on ollut mm. korvaavaan tai kevennetyn työn mahdollisuus sekä työergonomian parantaminen työfysioterapeutin avulla.

- Millaisia tuloksia kyseisillä toimenpiteillä on saavutettu?
- Onko kiinteistöjen tilojen työohjeet saatu päivitettyä ja tällä menetelmällä poistettua työssä olevien liiallinen työnkuormittavuus ja sairauspoissaolokierteet?
- Miten rakentamisen ja kunnossapidon kustannustehokkuutta seurataan ja miten se on kehittynyt?
- Miten strateginen arvo ”vastuullinen ja pitkäjänteinen taloudenpito” toteutuu?

Ympäristöosastolla on ollut myös paljon henkilöstön vaihtuvuutta.

- Ovatko työntekijöiden tehtävänkuvat hyvin selvillä ja kuinka paljon henkilöstön vaihtuvuus on vaikuttanut työtehtävien hoitoon ja tehtävänkuvien sisältöihin?

TALOUDELLISET TAVOITTEET

- Tyrnävän kunnan hyväksytyssä strategiassa on asetettu tavoitteeksi vastuullinen ja pitkäjänteinen taloudenpito, mikä pitää sisällään vaikuttavat, oikein kohdistetut palvelut, tasapainoinen käyttötalous, kohtuullinen lainataso, hallitut investoinnit sekä hankinnat kehittämisen välineenä. Strategian toteuttamisen toimenpiteinä on talousarviossa esitetty mittareita, joiden toteutumista ei ole raportoitu toimintakertomuksessa.
- Tyrnävän kunnan vuoden 2018 tilinpäätös muodostui 2 313 333,31 € alijäämäiseksi. Vuosikate oli negatiivinen 287 969,11 €, joka osoittaa, että kunnan tulorahoitus ei ole riittävä poistojen kattamiseen.
- Toimintamenot kasvoivat tilikaudella 2,2 %. Suurin kulujen kasvu tilikaudella tapahtui palvelujen ostoissa 867 t€ edelliseen vuoteen verrattuna. Palveluseteliostot kasvoivat 435 t€, IT -palvelujen ostot 143 t€ sekä rakentamispalvelujen ostot 169 t€. Palkkamenot kasvoivat 303 t€, mutta henkilösivukulut vähenivät 200 t€, jolloin henkilöstömenojen kasvu oli 103 t€. Poistojen määrä kasvoi edelliseen vuoteen verrattuna 384 t€. Henkilöstömenot olivat yhteensä 17,7 M€ ja palvelujen ostot 18,7 M€.
- Toimintatulot vähenivät 6,9 % ja valtionosuudet vähenivät 2,9 %. Verotulot kasvoivat 0,7 %. Kokonaistulot vähenivät edelliseen vuoteen verrattuna 742 t€. Menojen kasvu ja samanaikainen tulojen väheneminen johtivat alijäämäiseen tilinpäätökseen. Alkuperäiseen talousarvioon 2018 verrattuna käyttötalousmenot ylittyivät 1,7 M€ ja kokonaistulot alittuivat 0,5 M€. Verotulot toteutuivat 0,9 M€ pienempinä kuin talousarviossa oli arvioitu.

Tyrnävän kunnan tilinpäätös toteutui alijäämäisenä kolmantena vuonna peräkkäin. Seuraavassa taulukossa on tilikauden yli-/alijäämä kuudelta edelliseltä vuodelta. Taseeseen kertynyt ylijäämä on 1 741 469 €. Taseeseen kertynyt ylijäämä on vähentynyt alijäämäisten tilinpäätösten myötä.

Vuosi	Tilikauden yli/alijäämä	Taseeseen kertynyt ylijäämä
2012	13 370	4 629 197
2013	328 875	4 958 072
2014	150 886	5 181 048
2015*	11 678	5 100 355
2016	-620 839	4 479 516
2017*	-281 834	4 074 782
2018	-2 333 313	1 741 469

**TYRNÄVÄN KUNNAN
YKSI STRATEGINEN
TAVOITE ON
VASTUULLINEN JA
PITKÄJÄNTEINEN
TALOUDENPITO.**

**TARKKA TALOUDENPITO
ON ERITTÄIN TÄRKEÄÄ
JOKA OSASTOLLA.**



*Vuosina 2015 ja 2017 on tehty oikaisuja edellisen tilikauden ylijäämään.

Seuraavassa taulukossa on esitetty keskeisiä tunnuslukuja kolmelta vuodelta. Vertailulukuina on esitetty Manner-Suomen ja Pohjois-Pohjanmaan kuntien keskimääräisiä lukuja.

Tyrnävän kunnan vuosikate on kääntynyt negatiiviseksi. Tuotot eivät riitä käyttötalousmenojen ja poistojen kattamiseen. Tyrnävän kunnan lainamäärä/asukas ja suhteellinen velkaantuneisuus ylittävät manner-Suomen ja Pohjois-Pohjanmaan kuntien keskimääräiset arvot. Konsernin suhteellinen velkaantuneisuus ylittää kriisikuntakriteeriksi asetetun 50 %.

	2016			2017			2018		
	Manner-Suomi	Pohjois-Pohjanmaa	Tyrnävä	Manner-Suomi	Pohjois-Pohjanmaa	Tyrnävä	Manner-Suomi Ennako-tieto	Pohjois-Pohjanmaa Ennako-tieto	Tyrnävä
Toimintakate €/as	-5 196	-5 277	-5 290	-5 129	-5 245	-5 291	-5 302	-5 465	-5 488
Vuosikate €/as	492	380	148	596	521	202	384	227	-43
Lainat €/as	2 939	3 460	3 409	2 941	3 459	4 510	3 052	3 660	4 991
Konsernilainat €/as	6 160	4 998	3 892	6 314	4 929	5 001			5 390
Kertynyt ylijäämä €/as	1 883	2 315	655	2 063	2 495	605			262
Konsernin kertynyt ylijäämä/as	1 974	2 203	1 147	2 245	2 435	1 105			788
Suhteellinen velkaantuneisuus	55,7	63,9	71,4	56,2	64,1	86,4			95,0
Suht. velkaantuneisuus konserni	77,5	65,5	68,4	78,7	66,5	80,6			85,3

Seuraavassa taulukossa on esitetty vertailu verotuloista ja valtionosuuksista:

	2016			2017			2018		
	Manner-Suomi	Pohjois-Pohjanmaa	Tyrnävä	Manner-Suomi	Pohjois-Pohjanmaa	Tyrnävä	Manner-Suomi Ennako-tieto	Pohjois-Pohjanmaa Ennako-tieto	Tyrnävä
Verotulot €/asukas	4 017	3 474	2 662	4 091	3 536	2 697	4 071	3 535	2 726
Valtionosuudet €/as	1 606	2 152	2 807	1 551	2 148	2 837	1 151	2 148	2 764
	5 623	5 626	5 469	5 642	5 684	5 534	5 222	5 683	5 490

Tyrnävän kunnassa verorahoitus on 89,8 % tuotoista. Valtionosuudet pienenevät 73 €/asukas edelliseen vuoteen verrattuna. Verotulojen kasvu oli 29 €/asukas.

Tyrnävän kunnan taloudellisena haasteena on saada käyttötalousmenojen kehitys vastaamaan tulojen kehitystä. Verotulojen määrään kunta voi aktiivisesti vaikuttaa veroprosenttien kautta ja elinkeinopolitiikan kautta. Valtionosuudet määräytyvät laskennallisesti, olloin niihin ei suoranaisesti voi vaikuttaa.

HENKILÖSTÖ

Sairauspoissaolot ovat kasvaneet edelleen ja henkilöstössä on ollut paljon vaihtuvuutta.

- Tarkastuslautakunta toivoo henkilöstöasioiden laajempaa raportointia toimintakertomuksessa/ henkilöstökertomuksessa osastoittain.
- Merkittävät muutokset esimerkiksi sairauspoissaoloissa tai työilmapiirissä on syytä esittää toimintakertomuksessa, koska ne vaikuttavat kunnan toimintaan ja talouteen.
- Sairauspoissaoloista tulee raportoida valtuustolle osavuositain.
- Henkilökunnalle tulee tehdä työhyvinvointikysely mahdollisimman pian.
- Työhyvinvointiin ja ennaltaehkäisevään toimintaan on panostettava.
- Tarkastuslautakunta huomauttaa myös, että on huolehdittava riittävästä sijaisuuksista sairauspoissaolojen aikana.
- Tehtäväkuvien selkeyttämiseen on edelleen panostettava joka osastolla.
- Kunnasta poislähtevät työntekijät tulee haastatella ja työpaikan vaihtoon johtaneista syistä tulee pitää lakien ja asetusten sallimissa rajoissa tilastoa, joka raportoidaan määräajoin valtuustolle.
- Henkilöstön koulutusten hyödyn siirtoa käytännön työhön tulee arvioida ennen koulutuksen aloittamisessa.

KUNTAKONSERNILLE ASETETTUJEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

- Tyrnävän kunnan konserniin kuuluu tytäryhteisönä Tyrnävän Vesihuolto Oy (68 %) ja osakkuusyrityksenä Hirsijärven Vesi Oy (suora omistus 40 % ja kertautuva omistus 46,8 %). Lisäksi konsernitilinpäätökseen yhdistellään ne kuntayhtymät, joissa Tyrnävän kunta on jäsenenä.
- Kuntakonsernia ohjataan konserniohjeiden avulla. Tyrnävän konserniohjeet on hyväksytty valtuustossa 22.2.2012/ 4 §. Talousarviossa todetaan, että Tyrnävän Vesihuolto Oy:n tulee informoida kunnanjohtajaa välittömästi poikkeus- tai häiriötilanteista veden jakelussa tai muista vesiyhtiön toiminnan olennaisista muutoksista. Muita tavoitteita ei konserniyhtiölle ole asetettu talousarviossa.
- Toimintakertomuksessa on esitetty selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä. Tytäryhtiön hallituksessa on kunnanhallituksen ja kunnan johdon edustus, jolloin konserniohjaus toimii suoraan. Tyrnävän Vesihuolto Oy:tä tarkastaa konserniohjeen mukaisesti kunnan tilintarkastaja.

Tyrnävän kunnan talouden haasteena on saada käyttömenojen kehitys vastaamaan tulojen kehitystä. Verotulojen määrään kunta voi aktiivisesti vaikuttaa veroprosenttien ja elinkeinopolitiikan kautta. Valtionosuudet määräytyvät laskennallisesti, jolloin niihin ei suoranaisesti voi vaikuttaa.

Tyrnävällä 9. toukokuuta 2019

Annukka Suotula-Ervasti

Helena Herrala

Lauri Sainio

Jari Partanen

